

Министерство образования и науки Кыргызской Республики  
Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б.Н. Ельцина

УТВЕРЖДАЮ

Начальник центра базовой  
докторантуры КРСУ



 М.К. Кудайкулов

28 » августа 2024 г.

**СИЛЛАБУС**

по дисциплине: «**Правовые основы здравоохранения**»

Направление подготовки: **561000 Общественное здравоохранение и медицина**

Профиль: «**Общественное здоровье и здравоохранение**»

Квалификация: **Доктор философии (PhD)/ доктор по профилю**

## СИЛЛАБУС

по учебной дисциплине: Б1.В.ДВ.01.01

«Правовые основы здравоохранения»

для обучающихся в базовой докторантуре (PhD)

направления: 561000 Общественное здравоохранение и медицина

профиля: «Общественное здоровье и здравоохранение»

Форма обучения:	очное	заочное
Семестр.	3 семестр	
Всего кредитов/часов:	6 з.е/ 180 час	
Лекции:	20 час	
Практические:	10 час	
Самостоятельная работа обучающихся	149,8	
Количество модулей	1 (0,2 ч.)	
Отчетность:	Зачет с оценкой (30,2 ч.)	

Силлабус разработали: Болбачан Ольга Александровна, Ишенова Гулзат Ишеновна

Рассмотрен на заседании кафедры ОЗиЗ

Протокол № \_16\_ от \_\_27.06.2024 г.

### 1. Общие сведения о преподавателе и дисциплине

Ибраимова Джылдыз Джумадиловна: кандидат медицинских наук, доцент кафедры общественного здоровья и здравоохранения.

Контактная информация: ozizk@mail.ru

## 2. Задачами учебной дисциплины являются:

- самостоятельно принимать правомерные решения в конкретных ситуациях, возникающих при осуществлении профессиональной деятельности;
- ознакомление с системой кыргызского законодательства, регулирующего профессиональную медицинскую деятельность
- изучение профессиональных правонарушений и определение возможных правовых последствий таких деяний, путей их профилактики;
- самостоятельно принимать правомерные решения в конкретных ситуациях, возникающих при осуществлении профессиональной деятельности и определять возможные правовые последствия ненадлежащих деяний, пути их профилактики;
- приобретение навыков работы с нормативной литературой, кодексами, законами, комментариями к ним, иными подзаконными нормативными актами, регулирующими правоотношения, в том числе и в сфере профессиональной деятельности.

## 3. Место учебной дисциплины в структуре образовательной программы

Входными знаниями докторанта являются знания, полученные в рамках программ базовой докторантуры (история, философия науки, медицинская статистика здоровья и др.).

## 4. Предшествующие дисциплины

Дисциплины, изучаемые в рамках программ базовой докторантуры –  
Методология и методы научного исследования, подготовка и защита докторской диссертации

## 5. Требования к результатам освоения дисциплины

История медицинских учений является дисциплиной, необходимой для изучения последующих дисциплин: история и методология науки, основные теории общественного здоровья и здравоохранения.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Специалист должен обладать следующими *компетенциями*:

Компетенция-5: Способностью планировать и решать задачи собственного профессионального и личностного развития.

Компетенция-6: Способностью самостоятельно осуществлять научно-исследовательскую деятельность в соответствующей профессиональной области с использованием современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий.

Компетенция-7: Готовностью к преподавательской деятельности по основным образовательным программам высшего образования.

В результате обучения докторант должен:

Знать:

- основные положения законодательных актов по охране здоровья и здравоохранения;
- правовые основы лицензирования и аккредитации в системе здравоохранения;
- основные положения делопроизводства; - основы медицинского страхования;
- права медицинских работников и пациентов в области охраны здоровья.

Уметь:

- использовать законодательную базу отрасли в своей профессиональной деятельности.
- заполнять журналы исходящей и входящей документации;

- составлять реестр документов.

Владеть:

- принимать решения в пределах, установленных законодательством и иными нормативными правовыми актами, для обеспечения деятельности организации;
- получать в установленном порядке информацию, документы и другие материалы, необходимые для исполнения должностных полномочий;
- для обеспечения своих трудовых прав, интересов, социальной и правовой защиты в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами;
- осуществлять иные права, необходимые для функционирования организации в соответствии с действующим законодательством.

#### 6. Темы дисциплины и виды занятий

Наименование раздела и темы	Количество учебных кредитов/часов					
	Всего кредитов в /часов	В том числе по видам аудиторных занятий				Самостоятельная работа
		Лекции и	Практ. занятия	Лаб. занятия	Семинарские занятия	
<b>Раздел 1. Происхождение и понятие права.</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	-		<b>31</b>
Источники права: понятие, состав		1		-		
Основы конституционного права		2		-		
Предмет, метод, источники, субъекты медицинского права КР.			2	-		
Предмет, метод, источники, субъекты медицинского права КР.						11
Система законодательства, регулирующего правоотношения при						10

осуществлении медицинской помощи.						
Права пациента при оказании медицинской помощи.						10
<b>Раздел 2. Организационно-правовые основы управления здравоохранением.</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>3</b>			<b>32</b>
Правовые основы медицинского страхования в КР.		2				11
Правовой режим лицензирования медицинских учреждений.		2				11
Правовые основы медицинского страхования в КР. Правовой режим лицензирования медицинских учреждений.			2			
Основы административного права			1			10
<b>Раздел 3. Основы гражданского и трудового права.</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>			<b>21</b>
Общие положения уголовного права Кыргызской Республики.		2				
Основы трудового права Кыргызской Республики			1			
Основы гражданского и трудового права Кыргызской Республики.						11
Профессиональная ошибка медицинского работника.						10
<b>Раздел 4. Правовые и организационные основы охраны здоровья в Кыргызской Республике.</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>			<b>22</b>

Общая характеристика нормативно-правовых актов по охране здоровья.		1				12
Законодательство в сфере охраны здоровья граждан.		2				
Законодательство в сфере охраны здоровья граждан: общая характеристика и соотношение с медицинским правом, биоэтикой, медицинской этикой и деонтологией.			1			10
<b>Раздел 5. Права, обязанности и ответственность граждан в сфере охраны здоровья.</b>	1	4	1			21
Права пациентов при оказании медицинской помощи.		2	-			
Обязанности и ответственность пациентов в сфере охраны здоровья		2	-			
Права, обязанности и ответственность граждан в сфере охраны здоровья.			1			
Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства.						11
Права отдельных групп населения в сфере охраны здоровья.						10
<b>Раздел 6. Правовой статус медицинских работников.</b>	1	4	2			22.8
Права и обязанности медицинских работников.		2				11
Особенности трудовых отношений		2				11,8

медицинских работников.						
Правовой статус медицинских работников			2			
всего	6	<b>20</b>	<b>10</b>			<b>149.8</b>

*Вопросы практических занятий:*

1. основы законодательства о здравоохранении и основные директивные документы, определяющие деятельность органов и учреждений здравоохранения;
2. правовые вопросы Российского и Кыргызского здравоохранения;
3. вопросы организации медицинской помощи в стране, скорой и неотложной помощи;
4. национальные, государственные и целевые программы в области охраны здоровья населения и окружающей среды, действующие на территории Российской Федерации и Кыргызской Республики;
5. основы системы управления в здравоохранении;
6. законодательства о труде и охране труда Кыргызской Республики;
7. вопросы управления информационным обеспечением;
8. основные принципы охраны здоровья населения;
9. права и обязанности граждан;
10. права и обязанности медицинских работников;
11. деятельность медицинских работников;
12. права должностных лиц, осуществляющих санитарный надзор;
13. законы Кыргызской Республики по охране здоровья народа;
14. нормативно-правовые акты Кыргызской Республики;
15. нормативно-правовые документы в области профессиональной деятельности;

16. Закон «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»;
17. Закон «О медицинском страховании в КР»;
18. Закон «о системе Единого плательщика в финансировании здравоохранения КР»;
19. уголовный кодекс КР;
20. трудовой кодекс КР;
21. основы законодательства о труде;
22. основные положения делопроизводства;
23. правовые основы лицензирования и аккредитации в системе здравоохранения;
24. основные положения законодательных актов по охране здоровья и здравоохранения;
25. основные законодательства здравоохранения;
26. законодательная база «Организаций здравоохранения КР»;
27. административный и уголовный кодекс КР;
28. принципы и правила документального обеспечения управления;
29. делопроизводство в кадровых службах (на базе);
30. аккредитация и лицензирование в системе здравоохранения.

#### *Задания для самостоятельной работы*

1. организовать работу в соответствии с положением или уставом организации здравоохранения, приказами и указаниями Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
2. планировать рабочее время;
3. правильно составить нормативные акты (приказы, положения, договора и др.);
4. решить конфликтную ситуацию;
5. проанализировать методы ведения медицинской учетно-отчетной документации в ЛПО;

6. проанализировать методы оценки состояния здоровья населения различных возрастно-половых групп;
7. организовать работу найма и увольнения работников, поощрения и наложения взысканий на персонал;
8. заключить договор в пределах, установленных действующим законодательством;
9. применить новые методы лечения, диагностики основанных на доказательной медицине, утвержденных Министерством здравоохранения РФ и КР;
10. провести контроль выполнения требований установленных правил и норм внутреннего распорядка, выполнение техники безопасности и охраны труда, технической эксплуатации приборов, оборудования и механизмов.

#### 7. Программа промежуточной (итоговой) аттестации

##### Контрольные вопросы и задания

1. Назовите основные правовые системы современности. Международное право как особая система права.
2. Перечислите общие принципы права. Отраслевые принципы. Значение принципов права для правотворческой и правоприменительной деятельности.
3. Социальное назначение и функции права.
4. Назовите формы (источники) права.
5. Норма права и нормативно-правовые акты. Закон и подзаконные акты.
6. Понятие и признаки системы права. Отрасли и под отрасли права. Институт права. Публичное и частное право.
7. Принципы права.
8. Чем отличается материальное право от процессуального права? Система права и международное право.
9. Правоотношения. Правонарушение и юридическая ответственность.
10. Какие существуют виды социальных норм?

11. По каким основаниям отличаются нормы права и нормы морали?
12. Какие функции выполняет правосознание?
  1. Охарактеризуйте этапы конституционного право Кыргызской Республики.
  2. Структура Конституции Кыргызской Республики.
  3. Отличие конституционного права от других отраслей права.
  4. С какого времени возникает общая правоспособность гражданина?
    1. Назовите основные задачи закона КР «Об охране здоровья граждан КР».
    2. Каковы основные принципы охраны здоровья граждан?
    3. Охарактеризуйте права граждан при оказании медико-социальной помощи.
    5. Организация здравоохранения: понятие, типы, виды, уровни.
    6. Права организаций здравоохранения.
    7. Административное право: понятие.
    8. Административно-правовые отношения: понятие.
    9. Административное правонарушение: понятие.
    10. Особенности административных правоотношений.
    11. Какие особенности присущи административно-правовым отношениям?
    12. Что Вы знаете о видах административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.
  13. Административная ответственность: понятие.
  14. Задачи законодательства об административной ответственности.
  15. Медицинское страхование: понятие, субъекты.
  16. Обязательное медицинское страхование: понятие.
  17. Право застрахованных лица.
  18. Фонд обязательного медицинского страхования: понятие, функции, право, обязанности.
  19. Лицензия, лицензирование: понятие.
  20. Цели, задачи и этапы лицензирования.
  21. Какие существуют основания для отказа в предоставлении лицензии на медицинскую деятельность?

## Темы рефератов

1. Информационно-правовая основа здравоохранения.
2. Организация охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике и Российской Федерации.
3. Правовые основы здравоохранения в Кыргызской Республике и Российской Федерации.
4. Основы законодательства Кыргызской Республике и Российской Федерации об охране здоровья граждан.
5. Права и социальная защита медицинских и фармацевтических работников.
6. Медицинская экспертиза.
7. Организация охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике и Российской Федерации.
8. Медицинская деятельность по планированию семьи и регулированию репродуктивной функции человека.
9. Государственные и муниципальные организации здравоохранения.
10. Правовые основы функционирования организаций здравоохранения.
11. Лицензирование и аккредитация организаций здравоохранения.
12. Уголовная ответственность медицинских работников.
13. Гарантии компенсации медицинским работникам.
14. Защита прав пациента при оказании медицинской помощи.
15. Протоколы ведения больных, их роль в защите врача и пациента.
16. Нормативно-правовая база в делопроизводстве.

### 8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

1. Т.С. Буйлашев, Г.И. Ишенова и др. Правовые основы здравоохранения Кыргызской Республики / учебное пособие – Бишкек, 2019. – 122 с.

2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. – Бишкек, 2021. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru?anchor=r4>
3. Лупарев, Е.Б., Елифанова, Е.В. Публичное медицинское право: учебное пособие / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Кубанский государственный университет. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2021. – 191 с.
4. Агиевец С.В., Василевича Г.А. Медицинское право: учебник. – Минск: Вышэйшая школа, 2022. – 336 с.
5. Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике. Закон Кыргызской Республики от 12 января 2024 года № 14. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-5260/edition/1939/ru?ysclid=mlgs1ke148973487206>
6. Пашкова Г.Г. Правовые основы охраны здоровья в Российской Федерации: учеб. пособие. – Томск: Изд-во Томского государственного университета, 2024 – 130 с.
7. Семина Т. В. Медицинское право: судебная практика в России и за рубежом: Монография. – Изд-во: Проспект. – 2024. – 405 с.

Широкое использование компьютерной техники и систем связи для создания, сбора, передачи, хранения и обработки информации – чтение лекций с использованием слайд-презентаций, электронного курса лекций, видео- и аудиоматериалов (через Интернет).

Эти технологии используются в учебном процессе. Наличие мультимедийного оборудования позволяет проводить:

1. Консультирование посредством электронной почты.
3. Использование слайд-презентаций при проведении научно-практических занятий.

Реализация компетентного подхода предусматривает широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся.

Предусматриваются также встречи с ведущими российскими и кыргызскими учеными, проведение научных консультаций специалистов.

Информационное обеспечение дисциплины:

1. <http://www.toktom.kg>.
2. <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=251827>
3. <http://lib.krsu.edu.kg/uploads/files/public/7536.pdf>

## 9. Глоссарий

**Право** есть совокупность (система) норм, т.е. правил поведения людей в обществе, представляет собой действенный регулятор общественных отношений, средство установления порядка в обществе.

**Конституция** - основной закон государства, особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу.

**Закон (право)** - нормативно-правовой акт, принимаемый законодательным органом государства.

**Правовые обычаи** (Обычное право) – это обычаи санкционированные (утвержденные) государством.

**Судебный прецедент** (от лат. *praecedens*, род.п. *praecedentis* «предшествующий») – это решение суда по конкретному делу, обоснование которого становится правилом, обязательным при решении аналогичных дел.

**Нормативный правовой акт (НПА)** - это документ, который устанавливает, изменяет либо отменяет правовые нормы.

**Гипотеза** (от греч. *hipothesis* — основание, предположение) - место, время и другие обстоятельства, при которых действует правило поведения данной нормы.

**Диспозиция** (от лат. *dispositio* - расположение) - само правило поведения или деятельности.

**Санкция** (лат. *sanctio*, от *Sanctus*, святой) - меры принуждения, применяемые в случае несоблюдения данного правила поведения.

**Публичное право** (лат. *jus publicum*; англ. *public law*) – совокупность отраслей права, которые регулируют отношения, обеспечивающие общий, совокупный (публичный) интерес, в отличие от отраслей права, направленных на защиту частного интереса.

**Частное право** (лат. *jus privatum*; англ. *private law*) включает в себя всю совокупность юридических норм, регулирующие имущественные и личные неимущественные отношения.

**Материальное право** (англ. *substantive law*) включает в себя совокупность юридических норм, которые устанавливают статус субъектов права, закрепляют их права и обязанности, регулируют все виды общественных отношений, определяют модели правомерного (и противоправного) поведения, виды юридической ответственности.

**Процессуальное право** (англ. *law of procedure, abjective law*) включает в себя совокупность юридических норм, определяющих процедуру и создающих условия для реализации норм материального права.

**Медицинское право** — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу охраны здоровья граждан и медицинской деятельности, а равно общественные отношения в процессе функционирования и развития сферы здравоохранения.

**Предмет медицинского права** – это комплекс общественных отношений, возникающий при осуществлении лечебно-профилактической помощи, санитарно-гигиенической и иной здравоохранительной деятельности, а также совокупность нормативно-правовых актов, определяющий правовой статус участников этих отношений.

**Метод медицинского права** - совокупность приемов и способов, применяемых государством в целях регулирования здравоохранительных и иных непосредственно связанных с ними отношений.

**Императивный метод** – это метод властных предписаний, он характерен прежде всего для отношений субординации, власти и подчинения.

**Диспозитивный метод** предполагает равенство участников правоотношений.

**Здравоохранение** – организации, учреждения, предприятия задействованные в охране и укреплении здоровья граждан.

**Организация здравоохранения** – это наука, изучающая влияние разнообразных социальных факторов на состояние здоровья населения.

**Административное право** - отрасль кыргызской правовой системы, представляющая собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности.

**Административная ответственность** - разновидность юридической ответственности.

**Медицинское страхование** - это система мероприятий по социальной защите граждан в Кыргызской Республике, обеспечивающая получение качественных медицинских, профилактических и иных услуг.

**Субъекты медицинского страхования** - страхователь, орган, уполномоченный осуществлять сбор взносов на обязательное медицинское страхование, страховщик, застрахованный, поставщик.

**Страхователь** - физическое или юридическое лицо, производящее выплату взносов по медицинскому страхованию.

**Страховщик** - юридическое лицо, осуществляющее страховую деятельность в области медицинского страхования.

**Застрахованный** - лицо, в отношении которого поступили взносы на медицинское страхование к страховщику.